

## 2016 부산시민모니터단 발족식

### - 진행 순서 -

1. 인사말
2. '2016 총선보도 부산시민모니터단' 구성 경과와 활동계획 발표
3. '2016 총선보도 부산시민 모니터단' 선거보도 감시준칙
4. 1, 2월 모니터 결과 발표
5. '2016 총선보도 부산시민 모니터단' 발족 선언문 낭독
6. 질의 응답

- 일시 : 2016. 3. 7(월) 오전 11시
- 장소 : 부산시의회 브리핑룸

부산민주언론시민연합

### 1. '시민모니터단' 구성 경과

- 2016년 1월부터 총선 보도 감시 대응 논의 진행함.
- 부산민언련 회원과 시민들이 함께 참여하는 대중적 선거보도 모니터 활동으로 진행키로 하고, 2월 10일부터 모집 홍보 진행.
- 2월 16일 부산시민 모니터단 첫 모임 갖고 향후 활동 계획 등 공유함.
- 부산시민 모니터단 구성과 함께 1월 14일 전국 언론시민사회단체 및 언론현업단체 발족한 '2016총선보도감시연대'에 참여해 연대하고 모니터 결과 공유키로 함.

### 2. 조직 구성

- 공동단장 : 부산민언련 윤영태·복성경 대표
- 시민모니터단 : 부산민언련 모니터팀 회원 및 공개모집으로 참여한 시민 20명
- 실무간사: 김유진(부산민언련 사무차장)
- 자문위원단 : 김대경(동아대 신방과 교수/ 본회 운영위원), 이진로(영산대 신방과 교수/본회 운영위원), 김재하 (민중연대 상임대표(민주노동 부산본부), 정경숙 부산여연 대표(여성인권지원센터 살림 대표), 최수영 부산시민연대 운영위원장 (부산환경련 사무처장), 전국언론노동조합 부산지역언론노동조합협의회

### 3. 활동 계획

#### 1) 선거보도 모니터링

- 기간 : 2016년 3월 1일~4월 12일까지
- 대상 : 국제신문, 부산일보, KBS부산, 부산MBC, KNN 저녁 메인뉴스

#### 2) 보고서 발표와 후속 활동

- 모니터 보고서 발표
  - 3월 : 신문, 방송 주간 모니터 보고서 발표 (각 4회)
  - 3월 31일~4월 12일(공식선거운동기간) : 일간 보고서 발표 (각 9회)
  - 비정기 : 지역 현안 또는 주제에 대한 기획모니터보고서

- 배포 및 홍보
  - 각 언론사 및 지역 시민사회 배포, 본회 홈페이지(bssimnet.or.kr)와 SNS 게재.
  - 2016 총선보도감시연대와 공유 및 배포 (블로그 <http://watch2016media.tistory.com>)
- 불공정 선거보도 대응 활동
  - 반복, 상습적 불공정 보도 집중 항의 활동 (1인 시위, 메일, 시청자게시판 항의 등)
  - 불공정 보도사례 및 좋은 보도사례 대시민 홍보
- 선거보도의 개선 및 발전 필요성에 대한 공론화
- 총선보도 종합 평가
  - 총선 보도 모니터 결과 종합보고서 및 좋은 총선 보도 선정 발표

#### 4) 향후 일정

일정	내용
3월 7일	2016총선보도 부산시민모니터단 발족
2월 15일	총선보도 모니터 시작
3월 1일 ~ 4월 12일	보고서 발표와 불공정 언론 대응 활동
4월 말	2016 총선보도 평가 간담회

## 감시준칙

### 1. 유권자의 정치적 냉소와 혐오를 확산시키는 선거보도를 감시한다.

정치와 선거에 대한 부정적 양상을 지나치게 부각시켜서 유권자의 정치적 냉소와 혐오를 심화시키는 선거보도는 ‘민주주의의 위기’, ‘참여의 위기’를 야기하기 때문에 반드시 자체해야 한다.

- ① 과열된 선거운동이나 불법적 선거운동 등을 비판하는 데서 그치는 것이 아니라 그 문제점을 지적하고 대안을 제시하고 있는지 감시한다.
- ② 자원봉사형 선거운동 등 새롭고 긍정적인 선거참여의 양상 등을 적극적으로 보도하고 있는지 감시한다.
- ③ 유권자의 정치적 냉소와 혐오를 극복하기 위해 선거참여와 정치개혁을 위한 캠페인을 적극적으로 추진하는지 감시한다.

### 2. 후보의 자질과 공약에 대한 평가와 정책의제 중심의 선거보도를 지향하는지 감시한다.

지난 선거보도는 정책중심 선거보도가 아닌, 각 정당 지도자를 중심으로 한 감성적 이벤트에 매몰되었다는 한계를 보였다. 이는 전근대적인 선거양상이다. 이제 언론은 유권자의 올바른 선택을 위해 도덕성, 일관성, 공식 적합성 등의 합리적 기준에 입각하여 후보의 자질과 공약을 철저하게 평가해야 한다. 또한 언론은 정책중심의 선거의제를 설정하여 각 후보와 정당의 정책과 공약을 평가하고 유권자가 이해하기 쉽게 설명해줘야 한다. 특히 언론이 유권자의 여론을 반영하는 유권자 정책 의제를 중심으로 후보와 정당의 정책과 공약을 평가하고자 노력하는지 감시한다.

- ① 유권자들이 후보를 선택하는 데 필요한 자질과 정책에 대한 정보를 충분히 알기 쉽게 제공하고 있는지 감시한다.
- ② 후보나 정당이 제공한 자료에만 근거해서 단순 나열식으로 정책과 공약을 보도하는 것이 아닌지 감시한다.
- ③ 후보와 정당의 발언, 공약, 정책, 자질 등의 실천가능성과 사실여부를 꼼꼼히 검증하고 있는지 감시한다.
- ④ 언론이 선거의제를 유권자의 여론을 반영하여 설정하고 있는지 감시한다.

### 3. 지역감정을 부추기는 지역주의·소지역주의 선거보도를 감시한다.

언론의 지역주의 선거보도는 효과적인 유권자 동원 수단으로 여타의 선거쟁점을 압도할만한 위력을 지니고 있어 반드시 자제해야 한다. 언론이 지연을 부각하거나 지역감정을 자극하는 후보나 정당의 발언을 여과 없이 중계 보도하고 지역 중심의 판세보도를 강조하여 지역주의를 고착시키는지 감시한다. 언론이 인기 영합적이고 부분별한 지역개발 의제를 부각시켜 지역사회의 균형발전에 걸림돌이 되는지 감시한다. 또한 소지역주의를 부각시켜 지역사회의 내적 갈등을 유발하는지도 감시한다.

- ① 지역(학연)이나 지역주의적 선거의제를 강조하는지 감시한다.
- ② 후보나 정당의 지역감정 유발 발언 등을 여과 없이 중계 보도하는지 감시한다.
- ③ 지역주의 정치의 퇴조 경향을 무시하고 있는지 감시한다.
- ④ 판세보도에 있어서 지역주의적 관점을 강조하는지 감시한다.
- ⑤ 부분별한 지역개발 의제를 부각시키는지 감시한다.

#### 4. 선정적인 경마식 보도를 감시한다.

경마식 보도는 선거를 대립과 갈등 구도로 만들고 후보들의 우열과 서열을 부각시켜 유권자의 합리적인 판단을 저해할 수 있다. 또한 전쟁과 게임의 프레임과 용어의 선정적인 남발로 유권자의 선거 참여 의지를 약화시킬 우려가 있어 감시해야 한다.

- ① 전쟁용어, 게임 용어 등의 사용을 자제하고 있는지 감시한다.
- ② 선거의 대립과 갈등구도를 지나치게 강조하고 있는지 감시한다.
- ③ 후보나 정당간의 우열을 근거 없이 부각시키고 있는지 감시한다.
- ④ 지지를 중심의 여론조사 보도나 판세분석보도에 치중하고 있는지 감시한다.

#### 5. 양시양비론과 기계적 균형을 넘어서는 선거보도를 지향하는지 감시한다.

양적 균형은 선거보도의 일차적인 조건에 불과하다. 이제는 양시양비론이나 양적 균형(기계적 균형)을 넘어서는 적극적 공정성에 입각한 선거보도를 지향할 때다. 양시양비론과 기계적 균형에 따른 선거보도는 자칫, 형평성과 중립성을 방패로, 진실 추적을 포기하거나 선거쟁점에 대한 가치 판단을 유보하여 유권자의 올바른 정치적 선택의 가능성을 가로막을 가능성이 있어 철저히 감시해야 한다.

- ① 후보와 정당에 대한 지면 할애와 방송시간 배분에 있어서 양적 균형을 위해 노력하고 있는지 감시한다.
- ② 후보나 정당에 대한 기본 시각, 비유, 용어선택, 묘사 등이 편파적이지 않은지 감시한다.
- ③ 뉴스가치의 적용과 선거 의제의 설정에 있어서 일관성이 견지되고 국민여론을 반영하고 있는지 감시한다.
- ④ 선거쟁점에 대한 진실 추적이나 도덕적 판단을 정당이나 후보간의 유·불리와 양적 균형을 빌미로 포기하지 않는지 감시한다.

#### 6. 유권자의 정치적 관심과 참여를 촉진하고, 시민사회의 유권자 운동을 적극적으로 보도하는지 감시한다.

우리 국민들은 새로운 정치를 염원하고 있다. 언론은 이러한 국민 여망을 반영하여 유권자의 정치적 관심과 참여를 돕는 한편, 시민사회의 정치개혁과 국민 참여를 위한 유권자 운동을 적극적으로 보도해야 한다.

- ① 시민의 정치적 관심과 참여의 의미와 중요성 및 방법을 올바르게 설명하고, 그것을 선거 과정에서 구체적으로 잘 드러내는지 감시한다.
- ② 참연민주주의의 확립과 정치개혁이라는 우리 사회의 시대적 과제를 올바르게 설명하고, 이를 구체적인 선거과정에서 잘 짚어내고 있는지 감시한다.
- ③ 시민사회의 유권자 운동이 갖는 정치 개혁적 의미를 무시하거나 유권자 운동의 다양성을 혼란과 분열로 묘사하지 않는지 감시한다.
- ④ 유권자 운동의 정당성을 훼손하기 위해 정략적 틀에 입각하여 보도하는지 감시한다.

#### 7. 유권자의 정치적 선택의 다양성을 확보하기 위해 신진, 소수, 진보 후보를 충분히 보도하는지 감시한다.

선거를 통해 유권자의 다양한 선택이 가능하기 위해서는 정치권력과 언론으로부터 소외된 후보와 정당에 대한 조명이 반드시 필요하다. 언론은 신진, 소수, 진보 후보에 대한 충분한 정보를 유권자에게 전달하여 우리 사회의 정치적·사회적 다양성이 실현될 수 있도록 해야 한다.

- ① 신진, 소수, 진보 후보와 정당이 갖는 정치적 의미를 소홀히 다루고 있는지 감시한다.
- ② 신진, 소수, 진보 후보와 정당에 대한 선거보도에서 기존 세력과의 양적 균형을 위해 노력하는지 감시한다.

#### 8. 근거 없는 음모론과 흑색선전, 의혹 폭로 등 부정적 선거보도를 감시한다.

대선마다 반복되는 근거 없는 음모론, 색깔론과 인신공격 등 흑색선전, 의혹 폭로 등을 여과 없이 보도하는지 감시해야 한다. 언론은 근거 없는 음모론과 흑색선전 그리고 의혹 폭로 등을 추적하여 철저히 진실을 규명하고 진위를 가려 그 책임을 물어야 한다.

- ① 음모론과 흑색선전, 의혹 폭로에 대해 분석적이고 비판적으로 접근하고 있는지 감시한다.
- ② 음모론과 흑색선전, 의혹 폭로 등의 진위 여부를 규명하기 위해 노력하는지 감시한다.
- ③ 음모론과 흑색선전, 의혹폭로의 진위 여부에 따라 그 책임을 철저히 묻고 있는지 감시한다.

## 족 선언문

, 민주주의, 평화 어느 하나 위태롭지 않은 것이 없습니다. 정부는 독선과 무능으로 나라와 국민을 위기로 내몰고, 국회는 정부를 견제하기는커녕 눈치 보며 거수기 역할을 하고 있습니다. 헌법에 명시된 삼권분립이 사라진 지 오래입니다. 이런 중요한 시기 제20대 국회의원을 선출하는 4.13 총선거가 다가오고 있습니다.

선거는 민주주의의 꽃입니다. 민주주의는 국민들의 뜻을 존중하는 정치체제입니다. 또한 국민은 선거를 통해 가장 적극적으로 의사를 표현합니다. 4.13총선은 앞으로 4년 동안 대한민국 의정을 책임지고 국민의 삶의 질을 결정할 국회의원을 선출하는 중요한 절차입니다. 그러하기에 유권자인 국민이 소중한 한 표를 행사하기 위해서는 다양한 정보를 알아야 하고 정보를 전달하는 언론의 역할은 매우 중요합니다. 언론은 국민에게 꼭 필요한 정보인 정당과 후보자의 정책과 공약을 제대로 전달해야만 합니다.

오늘 출범하는 ‘2016 총선보도 부산시민 모니터단’은 선거에 있어 언론의 중요성을 크게 통감한 부산시민들이 자발적으로 만든 조직입니다. 모니터단은 부산지역 2개 지역신문과 지역 지상파방송 3사 저녁뉴스를 모니터할 계획입니다. 지역언론이 공정하고 정확하게 보도하는지, 유권자 중심의 정책보도를 하는지 감시하고 좋은 보도를 발굴해 유권자들에게 알려나갈 것입니다.

만약 지역 언론사와 언론인이 공정보도와 정책의제 중심 보도를 하지 않거나 태만할 경우 유권자의 이름으로 책임을 묻겠습니다. 시정해 나가도록 적극 행동하겠습니다. 아울러 지역 언론사와 언론인은 국민의 알권리를 충족시키는 것이 언론의 책무임을 잊지 말고 이번 4.13 총선보도를 통해 스스로가 지역사회에 꼭 필요한 존재임을 입증해 주시기 바랍니다.

‘2016 총선보도 부산시민모니터단’은 3월 1일부터 본격적인 활동에 들어갑니다. 더 공정하고 정확한 언론, 더 성숙한 선거, 더 나은 민주주의를 목표로 열과 성을 다하겠습니다. 선거의 주인공 부산시민과 소통하며 민주주의의 꽃을 활짝 피워내겠습니다.

2016년 3월 7일  
2016 총선보도 부산시민모니터단